

ד. כחלון ושות', משרד עורכי - דין

D. KACHALON & CO., LAW OFFICES

David Kachalon, Adv.
Business Management & Economics

Galit Rubinstein, Adv.
Master of Law (LL.M)

Dror Maman, Adv.
Master of Business Management

Avraham Amitai, Adv.
Master of Business Management

Yosief Zaguri, Adv.

Baruch Samorzik, Adv.

Kfir Akerman, Adv.
Master of Business Management

Ron Gal, Adv.
Master of Law (LL.M)

רח' ויצמן 14 (מרכז ויצמן), תל-אביב 6423914

14, Weizmann St., Tel-Aviv 6423914

טל: 03-6961122

פקס: 03-6951110

Email: office@dklaw.co.il

דוד כחלון, עו"ד

בוגר כלכלה ומנהל עסקים

גלית רובינשטיין, עו"ד

תואר שני (מוסמך) במשפטים

דרור ממן, עו"ד

תואר שני (מוסמך) במנהל עסקים

אברהם אמיתי, עו"ד

תואר שני (מוסמך) במנהל עסקים

יוסף זגורי, עו"ד

ברוך סמורזיק, עו"ד

כפיר אקרמן, עו"ד

תואר שני (מוסמך) במנהל עסקים

רון גל, עו"ד

תואר שני (מוסמך) במשפטים

תאריך: 1.1.24 Date:

מספרנו: מ - 319 Reference:

לכבוד

מר גבי בן הרוש, יו"ר

מועצת המובילים והמסיעים בישראל
התאחדות בעלי מפעלי הובלה בישראל

א.נ.,

הנדון: היתרים והגבלות לשינוע מטען חורג

נוהל אג"מ את"ו - 02.240.11

תקנות התעבורה - תקנה 85

הננו מתכבדים בזה ליתן חוות דעתנו בשאלת תוקפן של תקנות התעבורה ביחס לנוהל אג"מ את"ו 02.240.11, הידוע בשם: "היתרים והגבלות לשינוע מטען חורג", אשר הופק לאחרונה ע"י משטרת ישראל - אגף התנועה והמנחה את קציני משטרת ישראל - קצין את"ו מחוזי ואחרים המוסמכים לאשר ליווי מטענים חורגים, כדלקמן:

1. תקנות התעבורה, תשכ"א 1961 קובעת בהוראותיהן, בין היתר, בפרק נושא הכותרת "הובלת מטען" נורמות מחייבות בדבר הובלת מטענים בכלי רכב על כל חלקיו ואביזריו, לשם הובלת המטען בבטיחות, לרבות באשר למידות המטענים: אורכם, גובהם, רוחבם ויתר נתונייהם, המחייבים נורמות התנהגות והתנהלות לשם שמירה על בטיחות ההובלה בדרכים כאמור.
2. ויודגש, שר התחבורה והבטיחות בדרכים, הוסמך בהתאם לפקודת התעבורה (נוסח חדש), להתקין את תקנות התעבורה, בין היתר, נשוא הובלת מטענים.

3. לפיכך, שר התחבורה בהתאם לתפקידו וסמכויותיו המוקנות לו בדין, קבע הוראות בתקנות בדבר הליכי הובלת מטענים חורגים לצד נהלים אשר פורסמו ע"י משרדו לשם ביצוע תקנות אלה.
4. לאחרונה, פרסמה משטרת ישראל נוהל הידוע בשם "היתרים והגבלות לשינוע מטען חורג" אשר מטרתו הנחיות משטרת ישראל המוסמכים לכך על ידה ליתן היתרים לשינוע מטענים חורגים ואופן הובלתם בהתאם לתקנות התעבורה לכאורה.
5. עיון בנוהל מגלה, נהלים מרחיקי לכת החורגים בתוכנם ובמהותם באופן קיצוני, מהקבוע בהוראות תקנות התעבורה ולא ניתן לכלול אותן במסגרת נוהל, אשר נועד ליצור כללים והנחיות לביצוע התקנות, אלא קביעת נורמות התנהגות חדשות.
6. יאמר מיד, כי מעבר לקביעת נוהל השונה בתוכנו ובמהותו באופן קיצוני מתקנות התעבורה, המדובר בנוהל בלתי סביר בעליל בשל היעדר ישימותו המעשית, שכן כך לדוגמה לצורך הובלת מטען חורג יידרש מדי יום לקבל את אישור המוסמך לכך במשטרת ישראל לכל הובלת מטען חורג וזאת ללא הבחנה בדרגותיו ובכללי הבטיחות הנדרשים.
7. חמור מכך, נוהל "היתרים והגבלות לשינוע מטען חורג" מחייב מספר כלי רכב משטרתיים כולל שוטרי תנועה שאין בנמצא כדי ליתן מענה לענף הובלות מסוג זה ביום.
8. לא זו אף זו, נוהל המשטרתית זה עלול ליצור פקק תנועה תובלתי מובנה, אשר יכביד על משק ההובלה והמובילים, אשר מטבע הדברים יידרשו לשאת בעלויות נוספות כבדות משקל כתוצאה מהיערכות משטרתית מיוחדת לשם אספקת שירותי ליווי מטענים חורגים שלא לצורך, דבר העלול לגרום לפגיעה כלכלית מיותרת בספקי שירותי ההובלה בפרט ובמשק בכללותו.
9. יתרה מכך, בהתאם לדין הסמכות להתקין את התקנות לרבות קביעת נהלי הביצוע נתונה באופן בלעדי לשר התחבורה והבטיחות בדרכים, כאשר למשטרת ישראל ניתנה הסמכות ליתן היתר בהתאם לתנאים הקבועים לכך בתקנות התעבורה.
10. ראוי לציין עוד, כי נוהל משטרתית זה נערך ע"י משטרת ישראל ללא שיתוף הגורמים הרלוונטיים במשק ההובלה, ובכלל זה תעשיינים, מועצת המובילים, משרד הביטחון ויתר המשתמשים בתחבורה התובלתית, ענף בעל דרגת חשיבות לאומית למשק הישראלי בכללותו.
11. יוצא איפוא, כי נוהל משטרתית זה נקבע ללא שיתוף הציבור והגורמים הרלוונטיים במשק הישראלי, בהיעדר או בחריגה מסמכות לכאורה ודינו להתבטל ולכל הפחות, לעכב את ביצועו על מנת שניתן יהא בידי הרפרנטים המקצועיים מטעם משרד התחבורה, משרד הביטחון, משטרת ישראל, התעשיינים, נציגי המובילים ויתר המשתמשים בתחבורה התובלתית לדון ולהכריע בשאלות השנויות במחלוקת.
12. בשולי הדברים אך לא בשולי חשיבותם, יובהר כי בפניות בכתב ובפגישות פנים אל פנים, הודיעו הרפרנטים המקצועיים במשרד התחבורה ובמשטרת ישראל, כי אכן קיימת בעייתיות בנוהל המשטרתית למתן היתרים והגבלות לשינוע מטען חורג ויש לעכב את ביצועו, עד למועד קיום דיון משותף עם כלל הגורמים הרלוונטיים הנוגעים בדבר וקביעת נוהל מתאים, אם וככל שיידרש מה שאין כן.

אשר על כן ולאור האמור לעיל, מועצת המובילים פועלת ותפעל לשם הקפאת ביצועו של הנוהל המשטירתי - למתן היתרים והגבלות לשינוע מטען חורג ולביטול, לצד קביעת נוהל מתאים אחר ע"י הגורמים המוסמכים לכך במשרד התחבורה בשיתוף כל הגורמים המשתמשים בתחבורה התובלתית ובכלל זה, משרד הבטחון, התעשיינים וכיוצ"ב.

הננו עומדים לרשותך בכל שאלה והבהרה.


בכבוד רב,
ד"ר כחלון, עו"ד